**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ**

**НА 2022 ГОД**

Москва – 2022

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

# . Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в сфере теплоснабжения на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ   
«Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре);

постановления Правительства Российской Федерации [от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»](http://docs.cntd.ru/document/420372694);

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287).

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений   
в процессе осуществления деятельности в сфере теплоснабжения, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми   
в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора в сфере теплоснабжения.

Федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения осуществляется в 8 федеральных округах Российской Федерации, включающих 85 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет (по состоянию на 1 января 2022 г.) 348 098.

|  |  |
| --- | --- |
| Тепловых электростанций | – 506 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 448 |
| Котельных всего | – 86 548 |
| в том числе: |  |
| производственных | – 6 760 |
| отопительно-производственных | – 13 500 |
| отопительных | – 66 288 |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) | – 197 699,41 км |

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора https://www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню   
и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений   
обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения за 2020 год и 2021 год

(по состоянию на 1 января 2022 г.)

| №  п/п | Наименование мероприятия | Количество мероприятий | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2020 | 2021 |
| 1. | Информирование поднадзорных субъектов и граждан  по вопросам соблюдения обязательных требований  с использованием информационных технологий и научно-технических достижений. | 27\* | 36\* |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов). | 2 | 2 |
| 3. | Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего. | 1 624 | 2 305 |

**\****Заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии   
по региональному развитию в Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, председателя президиума (штаба) М.Ш. Хуснуллина (в 2020 г. - 8, в 2021 г. - 8);*

*Заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (Федеральный штаб) по вопросам подготовки субъектов электроэнергетики и объектов ЖКХ субъектов Российской Федерации по федеральным округам под председательством Министра энергетики Российской Федерации   
Н.Г. Шульгинова (в 2020 г. - 8, в 2021 г. - 8);*

*Всероссийское совещание по итогам прохождения ОЗП 2020-2021 годов - 2;*

*Всероссийское совещание по итогам подготовки к ОЗП 2021-2022 годов - 2;*

*Совещания у полномочных представителей Президента Российской Федерации   
в Центральном и Приволжском федеральных округах по вопросам подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2020-2021 годов – 4;*

*Конференция, посвященная вопросам состояния и перспективам развития отечественной электроэнергетики «Энергетика России: вчера, сегодня, завтра», проводимая ОАО «Всероссийский теплотехнический институт» (в 2021 г. - 1).*

*Традиционные Открытые Всероссийские соревнования профессионального мастерства оперативного персонала ТЭС 2021 года, проводимые НП «КОНЦ ЕЭС»   
под эгидой Минэнерго России - 1;*

*Организованные Ассоциацией производителей качественной продукции   
для теплоснабжения конференции в Сочи (в 2020 г. - 1, в 2021 г. - 1).*

*Он-лайн семинары и отраслевые конференции в режиме ВКС, организованные   
НП «Российское теплоснабжение» (в 2020 г. - 2, за 2021 г. - 2);*

*Участие в заседаниях в режиме видео-конференц-связи экспертного совета   
при отраслевых комитетах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в 2021 г. - 5);*

*Конференция «ТЭК – 21 век» (в 2020 г. - 1, в 2021 г. - 1).*

# . Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа, и пути их снижения (исключения)

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований  
в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения прежде всего направлены на информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований   
в указанной сфере деятельности, в том числе разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики   
и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения). Конечной целью является снижение на объектах энергетики аварийности   
и несчастных случаев со смертельным исходом.

С целью снижения уровня смертельного травматизма теплоснабжающим   
и теплосетевым организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения, следует обратить особое внимание на:

доведение до работников материалов анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повышение уровня организации производства работ на энергоустановках, исключение допуска персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечение проверки знаний персонала нормативных правовых актов   
по охране труда при эксплуатации энергоустановок; недопущение персонала,   
не прошедшего проверку знаний, к работам в энергоустановках;

обеспечение установленного порядка содержания, применения   
и испытания средств защиты;

повышение производственной дисциплины, а также усиление контроля  
за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

повышение уровня организации работ по монтажу, демонтажу, замене   
и ремонту энергооборудования;

недопущение персонала к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

С целью снижения уровня аварийности теплоснабжающим   
и теплосетевым организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения, следует исключить случаи:

несоблюдения сроков и невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправности релейной защиты и автоматики, износа оборудования   
в процессе длительной эксплуатации;

неправильной работы средств режимной и аварийной автоматики   
из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа   
и эксплуатации оборудования;

неквалифицированных действий обслуживающего персонала;

производственных дефектов оборудования, приводящих к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

# ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований   
до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах   
соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности должностных лиц поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах   
по их исполнению.

# ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)   
их проведения отражаются в плане-графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом территориальным органом Ростехнадзора, согласно таблице № 2.

Таблица № 2

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

| №  п/п | Профилактическое мероприятие | Сроки (периодичность) проведения | Ответственные исполнители | Пояснения   по порядку реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | | | |
| 1.1. | Информирование (посредством размещения соответствующих сведений  на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,  в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | Постоянно | Территориальные органы  Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте территориального органа  Ростехнадзора) | Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункт 27 Положения  о федеральном государственном энергетическом  надзоре |
| Ответственные  за подготовку документов - отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение  информации  на официальном  сайте Ростехнадзора) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | | |
| 2.1. | Направление  проекта доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor. gov.ru | До 20 января  2023 года | Территориальные органы  Ростехнадзора | Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункт 28 Положения  о федеральном государственном энергетическом надзоре;  приказ Ростехнадзора  от 30 августа 2021 г. № 287 |
| 2.2. | Направление  проекта доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | До 30 января  2023 года | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора |
| 2.3. | Размещение  проекта доклада  о правоприменительной практике  за 2022 год  на официальном сайте Ростехнадзора с указанием  способа подачи предложений, а также направление  для общественного обсуждения  в Общественный совет  при Ростехнадзоре,  в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, в Российский союз промышленником  и предпринимателей,  в Общероссийскую организацию малого  и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,  в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия»  и Уполномоченному  при Президенте Российской Федерации  по защите прав предпринимателей | До 25 февраля  2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.4. | Размещение проекта доклада  о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора  за 2022 год  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений | До 25 февраля  2023 года | Территориальные органы  Ростехнадзора |
| 2.5. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  и его размещение  на официальном сайте Ростехнадзора | До 1 апреля  2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.6. | Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  и его размещение  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора | До 1 апреля  2023 года | Территориальные органы  Ростехнадзора |
| 2.7. | Проведение публичных мероприятий  по обсуждению вопросов правоприменительной практики | Ежегодно  в соответствии  с утвержденным руководителем Ростехнадзора  планом-графиком проведения  публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.  Информация размещается  на официальных сайтах  Ростехнадзора  и его  территориальных органов | Территориальные органы  Ростехнадзора  с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора.  Ответственный  за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора.  Ответственный за размещение информации  на официальном сайте территориальных органов Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора |
| 2.8. | Направление отчета  о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor. gov.ru | Не позднее  двух недель  с даты проведения публичного мероприятия | Территориальные органы  Ростехнадзора |
| 3. | Объявление предостережения | | | |
| 3.1. | Объявление предостережения  (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований  и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных  о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | Постоянно | Территориальные органы  Ростехнадзора | Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункты 29-31 Положения  о федеральном государственном энергетическом надзоре |
| 4. | Консультирование | | | |
| 4.1. | Консультирование  (по телефону, посредством  видео-конференц-связи,  на личном приеме либо  в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | Постоянно  (в соответствии  с планом-графиком (вне плана-графика) реализации профилактических мероприятий территориального органа Ростехнадзора  на 2022 год) | Территориальные органы  Ростехнадзора  (контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены  на официальном сайте территориального органа  Ростехнадзора) | Статья 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ |
| 5. | Профилактический визит | | | |
| 5.1. | Профилактический визит  (профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи) | Постоянно | Территориальные органы  Ростехнадзора | Статья 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ |

# ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора   
в сфере теплоснабжения. Их сравнение по годам приведено   
в таблице № 3.

Таблица № 3

Показатели результативности и эффективности Программы

| №  п/п | Профилактическое мероприятие | 2020 г. | 2021 г. | Прогноз  на 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | 100 % | 100 % | 100 % |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | 100 % | 100 % | 100 % |
| 3. | Объявление предостережения | 1 624 | 2 305 | + 5 %  к показателям прошлого года |
| 4. | Консультирование | - | - | 100 % |
| 5. | Профилактический визит | - | - | 100 % |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_